

助公安机关提升应急处突的能力,促进治安应急队伍的专业化发展。公安机关可以邀请具备专业知识的有关人士作为技术顾问,参与到不涉密的突发事件的应急处置过程,对民警的处置工作提供指导,发现本次处置过程中的问题,以便改进。还可以与专业机构或技术公司合作提升应急能力,例如通过某个住户美团外卖数据、燃气使用量超出正常用量等信息,判断这个住户中是否有大量人员聚集,群体性事件发生的可能性,提前预防突发事件的发生。在基层派出所还有吸收有意愿的顺丰快递员作为治安员的做法,借助快递员的有利身份,发现住户中存在违反治安的可疑情况及时报告。这种吸收第三方机构参与治理的做法,既能够有效回应用户监督,提升公众的参与感,还能够对突发事件的预防阶段起到有效作用,优化了应急警务的工作效果。

3.3 推动数字化转型,创新应急警务模式

信息社会中政府工作也面临全面数字化的考验,“十四五规划纲要”中指出,要加快数字化发展,建设数字中国。加快建设数字经济、数字社会、数字政府,以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。在时代大环境下,应急警务也应顺应潮流,应用现代科技手段创新发展,用大数据思维实现对社会的精准治理,建立和完善城市安全信息平台,采集城市安全相关数据并建立数据库^[5]。同时革新警务工作体制,可以打破部门壁垒,建立多部门融合的应急综合体。例如现在一些城市试点的“大数据中心”就可以在全市范围内共享各政府部门的数据信息,减少信息获取的烦琐沟通,加快信息传递速度。应急综合体的建立就可以实现信息的快速传递,减轻公安机关的压力,避免现场多部门的协调的混乱,为应急警务的发展提供新的思路。此外,公安机关在社会治理过程中对大数据的应用,可以实现对

海量数据进行分析、挖掘,对辖区内不同区域、时段可能出现的刑事类、治安类、纠纷类警情等进行智能预警。公安机关根据预警,能够有针对性地提前做好应对,实现提升应急效能,节约警力资源,公众评价满意的社会治理“多赢”。

4 结语

如何保障城市安全,在危险来临时尽可能减少人民生命财产损失,是应急警务关心的核心问题。信息社会风险的跨境串联给应急警务带来了挑战,但同时信息社会的技术发展也为应急警务打开了机遇之窗,利用好现代信息技术,推动应急警务的数字化转型,不断提升经济社会发展的品质,更好地感知社会态势,辅助科学决策,让应急效果提质更提“智”。

参考文献:

- [1]于雪姣.“抖音”APP的内容运营研究[D].兰州大学,2019.
- [2]房欣.以偶像为中介:主流意识形态对粉丝文化的“嵌入”路径研究[J].东南传播,2021,199(3):8-10.
- [3](英)安东尼·吉登斯著.现代性的后果[M].南京:译林出版社,2011.
- [4]中华人民共和国国家统计局编.中国统计年鉴2021[M].北京:中国统计出版社,2021.
- [5]金江军,郭英楼,著.智慧城市 大数据、互联网时代的城市治理(第4版)[M].北京:电子工业出版社,2018.

大数据背景下的后疫情时代移民管理情报工作研究

◆敖日其楞 霍艳辉 王燕

(中国人民警察大学研究生院 河北 065000)

摘要:新冠肺炎疫情给社会带来深远影响,移民管理工作也不例外。随着后疫情时代的到来,对移民管理工作提出了更高的要求。而大数据背景下的移民管理情报工作作为移民管理工作和公安情报工作的一部分,具有防控性、主动性和长期性,在疫情防控态势严峻、情报能力有待提升的情况下,可以协助移民管理机关实现绘制人员画像、风险动态感知、风险实时预警等目标。在面临当前存在数据冗余、工作机制不健全、人才缺乏等问题,从建立平台、健全情报工作体制、完善预警模型库、培养专业人才等方面提出具体措施,从而健全移民管理情报工作的开展。

关键词:大数据;后疫情时代;移民管理;情报工作

2020年,新型冠状病毒肺炎(以下简称新冠肺炎)疫情肆虐全球,成为一次世界范围内的重大突发公共卫生事件。随着一系列有力的疫情防控举措的推出,当前我国疫情形势已经基本稳定,但国际疫情形势依然不容乐观,外防输入压力巨大。新冠肺炎疫情防控事关人民群众健康安全、社会稳定大局和国家安全形势。

2020年11月21日至22日,习近平主席在G20峰会上,提出了“后疫情时代”这一概念,并指出疫情激发了5G、人工智能、智慧城市等新技术、新业态、新平台蓬勃兴起。所谓“后疫情时代”,即指疫情并没有完全消失,一切恢复如前的状况,而是疫情时起时伏,随时都可能小规模暴发,从外国地回流以及季节性发作,而且迁延较长时间,对各方面都产生深远影响的时代。这一指称在预设疫情作为一种暂时的非常态终将结束的同时,也预见未来的某些发展态势并给我们提供了一个思考和分析的框架。移民管理部门正处在疫情防控第一线,在当好国门卫士,紧绷疫情防控这根弦的同时,还要进一步转危为机,发挥移民管理情报工作的积极作用,并进一步加强大数据技术的运用。

1 大数据背景下的后疫情时代移民管理情报工作概述

1.1 基本内涵

移民管理情报工作是指移民管理部门面向移民管理活动全过程,为维护移民管理秩序、口岸和边境安全和社会稳定,对移民管理情报信息进行搜集、传递、整理、分析、编写、利用的过程,辅助移民管

理机构决策、执法、警务和风险防控活动。大数据背景下的后疫情时代移民管理情报工作,就是在疫情防控常态化的当下,充分发挥科技力量,结合大数据技术,开展情报工作,以进一步为移民管理工作服务的过程。

1.2 主要特点

(1)具有防控性。目前我国境外疫情输入的病例依然比较多,稍有不慎就可能破坏当前国内疫情防控的大好局面,因此要把外防输入作为当前移民管理工作的重中之重。大数据背景下的后疫情时代移民管理情报工作主要工作目标之一就是通过运用大数据技术,提高情报工作效率,推进移民治理体系和治理能力现代化发展,增强疫情防控力度。

(2)具有主动性。传统的情报工作多以情报响应为主,是一种被动的工作方式,而运用大数据技术开展移民管理情报工作可以充分发挥科技手段的优势,实现数据技术的全面覆盖,能做到迅速挖掘数据,通过对采集来的情报信息进行分析研判,变被动为主动。

(3)具有长期性。疫情防控是一项长期复杂的常态化任务,在可预见的未来,移民管理工作仍须面临外防输入的巨大压力。而基于大数据的移民管理情报工作作为织密筑牢外防输入防线的重要内容,其为疫情防控和边境口岸安全提供情报支撑,并贯穿整个疫情防控工作始终。

2 基于大数据的后疫情时代移民管理情报工作的主要目标

(1) 绘制人员画像

绘制人员画像即通过对出入境人员的相关背景资料进行审查,首先通过其提交的签证申请资料获取其个人基本情况,分析其个人政治倾向、活动范围、社交情况、认知水平等,形成对其个人的基本分析结果。其次,在人物画像中要关注其对疫情防控的具体态度,判断其是否能配合防疫工作,并将画像数据进行收集归纳,构建相关数据库,填充机器学习的训练样本,结合其入境后的具体表现,纠正并提升人员画像绘制的准确程度。

(2) 风险动态感知

风险动态感知是开展移民管理情报工作的主要内容,对出入境人员风险感知的内容主要包括:出境地风险、人员自身风险、入境状态风险、入境后行为风险等。首先,对人员出境地疫情情况、社会状况等进行感知获取,判断其基础风险水平,对不符合疫情防控要求的出入境人员进行及时处置。其次,可以运用数据碰撞法对其入境前主要活动轨迹进行获取,判断其是否曾前往风险地区,同时运用信息搜集、排查、验证对其同乘人员及行为模式等进行分析,判断是否涉嫌违法犯罪活动。最后,在入境外国人停留我国境内的时间内,要定期对其情况进行收集获取,对其风险水平要及时研判更新,以实现对其入境人员画像的动态感知。

(3) 风险实时预警

风险预警是移民管理部门在进行风险动态感知后,通过监控风险变动趋势,并评价各种风险状态偏离预警线的强弱程度,得出风险等级,向决策层发出预警信号并提前采取防控对策。通过风险动态感知,可获得入境人员的相关风险特征,而要实现风险预警,首先对风险特征进行筛选评估,将各种与移民管理情报风险预警有关的指标信息进行归纳、总结和提炼,选取具有代表性,可量化的风险特征,并定期进行更新。随后,结合移民管理工作实际情况,通过定义提取、概率计算等方式,进行特征分类加权,随后构建起具有针对性的后疫情时代移民管理情报预警模型,为实现疫情防控,履行移民管理部门职能奠定基础。最后,综合运用情报系统中的预警模型和预警系统,根据所监测到的风险因素,进行综合评价,判断风险等级,及时发布预警信息,并采取相应措施进行前期防控。

3 基于大数据后疫情时代移民管理情报工作所面临的问题

(1) 冗余低效数据繁多

由于大数据本身具有的海量性,再加上“大情报”、“数据应采尽采”的形势下,移民管理情报收集的海量数据类型繁多复杂,既包括移民者个人信息、生活背景、职业行为的文本信息,也包括其注射疫苗情况、核酸检验情况的生物信息,还包括其在入境前后的视频、图像、声音信息等等,不同结构的数据分析和处理模式有所不同,对大量异构数据进行分析具有一定难度,对部分数据的分析处理却不够及时,不能及时清理缺乏挖掘价值的信息,有可能造成一定的数据冗余。

(2) 情报工作机制不健全

基于大数据的后疫情时代移民管理情报工作机制不全主要表现在两个方面:一方面,情报工作缺乏整体规划。目前,包括公安部、外交部,教育部、商务部等多个政府部门都在不同程度地参与到了移民管理工作中,且在开展工作时采用的标准和方法存在差异,一定程度上导致情报工作的混乱。缺乏由国家移民管理局牵头,各部门参与的移民管理情报工作协作机制。另一方面,情报共享机制不够完善,大数据资源不能及时共享,导致在进行疫情防控时无法实现各类信息数据的快速融合,难以形成有效情报合力,对于构建外防输入的情报屏障造成了一定障碍。

(3) 情报人才缺乏

随着大数据技术的发展,对情报人员的要求越来越高,往往需要具有一定专业知识才能更好地开展基于大数据的后疫情时代移民管理情报工作。但现阶段,具备将互联网技术、人工智能技术、统计知识以及数学思维等知识技术运用于情报分析并进行风险识别和管理的人才相当匮乏,部分情报人员情报素养不足,情报敏感性较低,风险感知能力差,且缺乏大数据意识与运用大数据技术的能力,对情报的认识仅停留在信息组织与筛选,因此极易忽略与疫情有关的重要风险性情报内容。

4 基于大数据的后疫情时代移民管理情报工作的优化措施

(1) 建立统一大数据平台

在大数据背景下各部门构建了相应的数据系统,但彼此之间存在数据壁垒,无法发挥数据潜在的价值。首先,要加强移民管理机构各部门、各环节的互通合作,对各数据库内容进行整合,及时进行数据更新,删除无效、过时数据,消除数据壁垒。其次,重视对海量开源信息的获取,建立统一的数据录入标准,提升数据录入精确度,明确不同数据类型的降噪、清洗方法和对应处理方式,制定数据输出范式,从而为进行数据加工处理奠定基础。另外,在传统的情报分析方法体系基础上融入新型数据处理方法,实现定量与定性方法的结合。依靠大数据平台进行数据智能运算,开展精准的量化分析,实现对信息的碰撞比对、频率分析、深度挖掘、多维分析等操作和处理,实现对移民者的全面认识,满足情报用户即时性的情报需求。

(2) 健全移民管理情报工作体制

移民管理情报工作作为新兴情报工作内容,其在工作机制上需要进行进一步完善。首先,统筹各方力量健全情报收集机制,建立覆盖移民管理全过程的大移民管理情报工作,推动情报工作集中化、智能化与专业化,将各部门的情报机构进行整合,建立外国人入境申请情报分析机制、疫情风险分析机制、入境风险情报评估机制、境内活动情报预警机制、情报产品定期反馈机制等,加强各机制之间的衔接程度,形成情报工作从发现、分析、利用到再发现的完整闭环。其次,要建立情报共享反馈机制。由于移民管理情报工作具有涉外性,在开展移民管理工作的过程中通常需要与其他国家(地区)的政府机关、航空公司等开展合作,从而获取移民者在外活动轨迹、接触情况、疫苗接种情况等,通过加强与境外政府部门合作,加强彼此交流沟通,实现情报合作共享,从源头上解决伪造签证、漂白身份、违规越境等移民管理中的主要难题。

(3) 构建完善情报预警模型库

基于大数据构建后疫情时代移民管理情报预警模型,主要由四个模块构成,数据采集模块、常态风险模块、特定风险预警模块以及决策辅助模块。该预警模型的作用主要用两个:一是通过所搜集的数据,对不同地区的人员进行移民风险分类评价,进行整体风险趋势预测,实现情报信息的自动生产;二是通过对特定案件的情报信息进行整合分析,对外国人活动轨迹进行自动分析,快速比对预警,并对其疫情风险进行及时评估。数据模块主要由前文的统一大数据平台构成,形成覆盖面广、数据量大的数据采集和处理模块。常态风险预警模块主要针对专门数据库进行系统分析,对初期搜集到的基础性数据进行加工。特定案件预警模块指面向特定案件,运用人工智能、情报分析、数据挖掘等技术工具,提炼妨害国(边)境管理犯罪案件特点,提高情报预警精度。决策辅助模块主要是面向情报工作人员和决策者的辅助模块,其由案例查找、相似分析以及应对举措这三部分构成,以案例为参考,协助预警,辅助进行决策和措施实施指导。

(4) 培养移民管理情报专业人才

基于大数据的后疫情时代移民管理情报工作需要专业人才作为支撑,在大数据背景下,对人员的专业性和能力提出了更高要求。当前,开展情报分析、情报研判、情报预警等情报工作的质量往往取决于情报人员的素质和能力,这就需要移民管理机构专注于对情报人员专业素质提升,加强能力建设,着力提高情报人才使用智能化手段进行情报工作的能力,加强对各种平台、软件等的操作方法的的教学,注重关联、聚类、因果、分类等大数据分析方法的学习。可以借鉴西方情报人员的系统性培训课程,培养情报分析人员结构化分析等批判性分析思维,并开展有针对性的情报课程,如挖掘数据处理分析、数据库建设、情报分析研判等,还可以与全国政法院校以及一些跨国企业建立合作培养关系,定期组织培训交流活动,从而进一步提高情报人才的专业素质和技能水平。

6 结论

疫情防控工作是复杂、动态和长期的,移民管理部门的情报工作在疫情防控工作中发挥了不可忽视的作用,尤其是在疫情实时监控、信息联动等方面发挥着基础性的信息支撑。大数据时代,数据资源在反映、维护,乃至预测国家安全、社会稳定、经济走向等方面所起的重要作用,这更使数据资源成了国家重要的战略资源。因此,在当前时代背景下,基于大数据技术提升移民管理情报工作水平具有深远的现实意义,同时也是推进移民治理体系和治理能力现代化发展的必经之路,更是坚持总体国家安全观和服务国家发展战略的重要举措。

参考文献:

[1]王竹立.后疫情时代,教育应如何转型?[J].电化教育研究,2020,41(04):13-20.
 [2]唐超,王延飞.论移民管理情报[J].情报工程,2018,4(06):4-12.
 [3]唐超,何卓浩,王延飞.面向安全风险感知的移民管理情报体系构建研究[J].情报杂志,2019,38(03):20-25+6.
 [4]刘国福.中国国际移民的新形势、新挑战和新探索[J].山

东大学学报(哲学社会科学版),2015(01):45-54.

[5]杨晓博.移民智慧警务情报研判生态体系构建研究[J].信息记录材料,2020,21(10):110-111.
 [6]汪建昌.中国国际移民政策变迁研究:内在逻辑与未来走向[J].江海学刊,2021(03):131-137+255.
 [7]王强,梁秀波,牛玉钵.移民管理专业人才培养体系构建探析[J].公安教育,2021(05):56-59.

警务大数据在公安机关疫情防控中的应用研究

◆汪昊波 王淑合

(中国人民公安大学 北京 100038)

摘要: 公安机关是疫情防控的生力军和维护安全稳定的主力军。当前新冠疫情防控已经从紧急状态转化为常态化防控状态,但疫情形势仍然严峻,公安机关在疫情防控中仍然面临诸多困难。警务大数据在公安机关疫情防控中发挥着十分重要的作用,是推进常态化防控工作的有力帮手。本文立足于当前疫情防控的现实问题,结合警务大数据的功能特点,分析警务大数据应用于公安机关疫情防控的优化对策。

关键词: 警务大数据; 公安机关; 疫情防控; 数据赋能

警务大数据,顾名思义,是以大数据技术为支撑手段,通过融合现有的警务数据,在构建智慧警务大数据融合平台的基础上,建立大数据应用模型,以服务信息化作战指挥、资源调度、警务考评、情报研判的一种有机统一了数据、指挥与应用三种概念的数据集合。

2020年2月14日,习近平总书记强调:“要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。”随着社会信息化和共享共治理念的不断深入,以警务大数据为核心和支撑的智慧警务已经成为警务工作发展的必然趋势。目前公安机关疫情防控面临诸多困难与挑战,警务大数据该如何应用在此阶段的公安机关疫情防控中?故此,这也形成了本文的行文逻辑:通过阐述目前疫情防控现状,结合当前公安机关疫情防控所面临的困难,提出有效的数据赋能对策。

1 警务大数据与公安机关疫情防控现状

自新冠肺炎疫情爆发以来,全国公安机关在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,圆满完成了疫情阻击任务,及时扼杀住疫情蔓延扩散势头,疫情防控工作由紧急状态转化为常态化防控状态。全国各级公安机关按照党中央从严抓好疫情防控工作的决策部署,深入学习习近平总书记重要指示精神,全面落实“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针,毫不松懈地保障群众生命安全和身体健康,坚决维护政治安全和社会稳定,在遏制疫情扩散的基础上全力统筹好疫情防控和经济社会发展。

公安机关是疫情防控的生力军和维护安全稳定的主力军。在疫情常态化防控阶段,面临着仍然严峻的疫情防控形势,公安机关巩固几年来疫情防控成功经验,努力用最小的代价实现最大的防控效果。在联防联控机制的统一领导下,公安机关与各部门密切配合,在扎实做好对医疗机构、隔离观察点、核酸检测点等重点部位的秩序维护与安全保卫工作的同时,精准筛选、碰撞对比、分析研判疫情数据,高效有序开展流调溯源等工作。对于分析发现的感染者、密切接触人员、时空轨迹重叠人员等重点管控人员,公安机关在实时管理和监测的同时分析其活跃度、风险度、异常度等因素,以实现对疫情的预警预防。在境外输入问题上,公安机关联合移民管理部门和海关部门,严格落实入境人员核酸检测、集中隔离、追踪管理等措施,加强对走私、非法出入境等违法犯罪行为的打击力度,坚决筑牢边境防线。在内部防控防护问题上,公安机关也在加强办公办案场所、窗口单位、公安院校、公安监所等公安机关重点场所的常态化防控工作,滚动开展日常风险排查举措。

警务大数据是以大数据技术为支撑的,因此同样具有大数据的显著特点:一是数据体量规模大,从TB级别跃升到了PB级别,包括视频、图片、网络日志、地理位置信息等各种类型;二是技术支撑要

求高,综合运用移动通讯、物联网、云计算、智能搜索引擎等技术手段;三是应用处理速度快,即使数据量再庞大,也能做到实时处理。除此之外,警务大数据的出现从根本上改变了传统化公安信息化作战的方式,具体表现在构建智慧警务以实战应用的思想来进行指导建设,改变了原有社会安全及维稳工作中的“疲于奔命”,利用大数据将公安机关社会安全及维稳工作从“救火模式”转向“防火模式”。正是得益于这样的特点,警务大数据在公安机关疫情防控中大显身手,通过实时共享和分析研判,在网格化体系中精准防疫。

2 公安机关疫情防控面临的困难与原因分析

(1) 存在信息壁垒

疫情年代,各个不同部门领域都在遭遇爆发式增长的数据量,然而却都存在着不同程度的信息壁垒。实际上目前每个部门都存在着数据爆发增长,但海量数据却无法互通,存在着不同程度的信息隔阂的问题,因此“数据信息低效化”问题日益突出。长期以来,一些地方执法司法机关以缺乏政策依据、未经上级部门授权或不符合保密规定为由,仅允许个案查询,在批量、实时共享数据上存有顾虑。尽管有一些地方陆续开展了数据共享方面的尝试,但是在实践中还存在制度不完善、标准不统一等问题,对数据共享开放的权限、范围、方式等方面存在着一定分歧。这一问题对公安机关疫情防控工作造成了阻碍。公安机关受制于信息壁垒问题主要面临以下困难:一方面某些地方公安机关因为信息壁垒问题发布的涉疫信息不多或者不详细,缺乏民众所关注的本地确诊人数、行动轨迹以及要采取的后续措施等关键信息,导致民众缺乏权威准确的信息源。二是信息发布迟缓、渠道混乱。出现疑似或确诊病例后,警务力量会大量投入到管控、隔离等防疫工作中,但民众往往会从朋友圈以及微博自媒体等事先知晓相关情况,警方此时发布的信息就会迟缓,而且有时和其他渠道信息不一致,这就影响到了公安机关的公信力。三是信息内容单一。民众在防疫期间对信息的要求是多元的,而部分公安机关囿于有限的信息源,只是对卫健委的通告进行单一转发,民众切实需要的信息如道路管控、出行要求等未能涉及,因此疫情防控效率大打折扣。

(2) 特殊时期防疫工作繁重

警力不足是公安机关长期面临的一项问题。疫情防控任务往往在节假日期间更为严峻,基层民警需要克服困难、顶住压力,长期坚持在测温、登记、消杀、排查、转运等工作岗位上。但随着疫情防控战线的拉长,以及工作强度以及危险性增大等原因,这些消极因素的叠加会损害基层警务人员的职业倦怠感、职业使命感和获得感,并有可能进一步降低警务工作效率。此外,疫情在某一地区出现时,公安机关决策机构面对大量的交通管制、人员劝阻、体温检测、疫情登记报告、防疫物资保障和各种涉疫求助类、矛盾化解类警情信息,在庞大